



SUSANA MARTINEZ  
Governor

JOHN A. SANCHEZ  
Lieutenant Governor

**NEW MEXICO  
ENVIRONMENT DEPARTMENT**

***Hazardous Waste Bureau***

**2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303  
Phone (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030  
[www.nmenv.state.nm.us](http://www.nmenv.state.nm.us)**



RYAN FLYNN  
Cabinet Secretary Designate

BUTCH TONGATE  
Deputy Secretary

TOM BLAINE, P.E.  
Division Director

**PUBLIC NOTICE No. 14-01**

**NEW MEXICO ENVIRONMENT DEPARTMENT  
HAZARDOUS WASTE BUREAU  
SANTA FE, NEW MEXICO  
FEBRUARY 14, 2014**

**NOTICE OF PUBLIC COMMENT PERIOD AND OPPORTUNITY TO REQUEST A  
PUBLIC HEARING ON A DRAFT HAZARDOUS WASTE PERMIT FOR  
THE WASTE ISOLATION PILOT PLANT  
EPA ID NUMBER: NM4890139088-TSDF**

The New Mexico Environment Department (NMED) is issuing for public comment a draft Hazardous Waste Facility Permit (**draft Permit**) for the Waste Isolation Pilot Plant (**WIPP**, or **the Facility**). The U.S. Department of Energy (DOE) and Nuclear Waste Partnership LLC (NWP), the Permittees, submitted a modification request to NMED on March 20, 2013. The request includes modifications to the panel closure, repository reconfiguration of Panels 9 and 10, and the volatile organic compounds (VOC) target analyte list and changes to the VOC monitoring program.

WIPP is currently permitted to manage, store, and dispose of hazardous waste, and to close hazardous waste disposal units, in accordance with the New Mexico Hazardous Waste Act (HWA) and its implementing regulations. NMED is charged with issuing a permit that will ensure that WIPP's hazardous waste operations are managed in a manner that is protective of human health and the environment.

WIPP is located north of Jal Highway (State Highway 128) in Eddy County, New Mexico, approximately 26 miles east of Carlsbad. WIPP is a hazardous waste facility currently operating under a Permit issued by NMED authorizing the management, storage, and disposal of transuranic (TRU) mixed waste at the Facility. Mixed waste is radioactive waste that is also a hazardous waste as defined by the HWA, and is thus subject to regulation by NMED. The DOE



owns and operates the Facility, and NWP co-operates the Facility. These entities are collectively referred to as "Permittees" or "WIPP" in the draft Permit and this public notice.

WIPP is a facility authorized by Congress to dispose TRU radioactive waste materials generated by atomic energy defense activities. WIPP manages wastes that are regulated under the federal Resource Conservation and Recovery Act (RCRA), the New Mexico Hazardous Waste Act Chapter 74, Article 4 NMSA 1978 (HWA), and their implementing regulations. WIPP received a hazardous waste facility Permit from NMED in 1999 to dispose of TRU mixed waste containers 2,150 feet below ground in a mined geologic repository within the Salado Formation. The containers of waste must undergo complete waste characterization by the generator/storage sites in compliance with requirements of the Permit prior to disposal. WIPP is permitted to accept contact-handled TRU waste containers with a surface dose of less than 200 millirem per hour that may be handled directly. WIPP is also permitted to accept remote-handled TRU waste containers with a surface dose of 200 millirem or greater that must be handled either remotely or with sufficient shielding to reduce the effective dose.

WIPP may be contacted at the following mailing addresses: DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090; and Nuclear Waste Partnership LLC, P.O. Box 2078, Carlsbad, New Mexico 88221-2078. The Permittees' primary contact for this permitting action is: George Basabilvazo, Director, Office of Environment, Safety and Health, DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090.

The draft Permit is a proposed modification of the existing Permit. The Permittees submitted a modification request on March 20, 2013 following a public involvement process that included pre-submittal meetings with the public to obtain comment prior to submittal. Public meetings were held in Santa Fe and Albuquerque on April 16 and 18, 2013. On July 29, 2013, NMED determined the application to be administratively complete and that it constituted a timely and complete application under the regulations. On September 20, 2013 NMED issued a Technical Incompleteness Determination, requesting clarification and additional information. WIPP provided a response on October 31, 2013. The draft Permit is based on the submitted modification request and the information requested by NMED.

NMED also announces the availability of a Fact Sheet providing the basis for its proposed action on the Permit, and the significant factual, legal, and policy questions considered in preparing the draft Permit. The Fact Sheet explains the basis for Permit changes, including applicable statutory and regulatory support.

### **PUBLIC REVIEW OF THE DRAFT PERMIT**

The Administrative Record for this proposed action consists of the Permit Modification Request, the draft Permit, this Public Notice, the Fact Sheet, and supporting documentation. The Administrative Record may be reviewed, with prior appointment, at the following locations during the public comment period.

NMED - Hazardous Waste Bureau  
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303  
Phone: (505) 476-6000  
*Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m.*  
Contact: Pam Allen

NMED- DOE Oversight Bureau  
406 N. Guadalupe, Suite C  
Carlsbad, NM 88220  
Phone: (575) 885-9023  
*Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m.*  
Contact: Krissie Carrasco

A copy of the draft Permit, this Public Notice, the Fact Sheet, the modification request and an index of the Administrative Record is also available on NMED's website at: [www.nmenv.state.nm.us/wipp/index.html](http://www.nmenv.state.nm.us/wipp/index.html). To obtain a copy of the Administrative Record or a portion thereof, please contact Ms. Pam Allen at (505) 476-6000 or at address given above. NMED will provide copies, or portions thereof, of the Administrative Record, including the draft Permit, at a cost to the requestor.

This public notice issued on **February 14, 2014**, announces the beginning of a 60-day comment period that will end at **5:00 p.m. MST, April 15, 2014**. Any person who wishes to comment on the draft Permit or request a public hearing should submit written or electronic mail (e-mail) comment(s) with the commenter's name and mailing address to the address below. Only comments and/or requests for public hearing received before **5:00 p.m. MST on April 15, 2014** will be considered.

Trais Kliphuis, WIPP Project Manager  
Hazardous Waste Bureau - New Mexico Environment Department  
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303  
Phone: (505) 476-6000  
Fax: (505) 476-6060  
E-mail: [trais.kliphuis@state.nm.us](mailto:trais.kliphuis@state.nm.us)  
Ref: WIPP Draft Permit

Written comments should include, to the extent practicable, all referenced factual materials. Documents in the Administrative Record need not be re-submitted if expressly referenced by the commenter. Requests for a public hearing shall provide: (1) a clear and concise factual statement of the nature and scope of the interest of the person requesting the hearing; (2) the name and address of all persons whom the requestor represents; (3) a statement of any objections to the draft Permit, including specific references to any conditions being modified; and (4) a statement of the issues which the commenter proposes to raise for consideration at the hearing. Written comment and requests for public hearing must be filed with Ms. Trais Kliphuis on or before **5:00**

**p.m. MST, April 15, 2014.** NMED will provide a thirty (30) day notice of a public hearing, if scheduled.

NMED must ensure that the final Permit is consistent with the New Mexico Hazardous Waste Management Regulations. All written comments submitted will be considered in formulating a final decision and may cause the draft Permit to be modified. NMED will respond in writing to all public comments. This response will specify which provisions, if any, of the draft Permit have been changed in the final decision and the reasons for the changes. All persons presenting written comments or who requested notification in writing will be notified of the decision by mail. These responses will also be posted on the NMED's website.

After consideration of all written public comments received and all data, views, and arguments presented at the public hearing, if one is held, NMED will issue, or modify and issue, the Permit. The Applicants shall be provided by mail a copy of any relevant modified documents and a detailed written statement of reasons for the modifications.

The Secretary of the Environment Department will make the final decision publicly available and shall notify the Applicants by certified mail. The Secretary's decision shall constitute a final agency decision and may be appealed as provided by the HWA (Chapter 74, Article 4 NMSA 1978).

#### **ARRANGEMENTS FOR PERSONS WITH DISABILITIES**

Persons having a disability and needing help in being a part of this hearing process, including TTY users, should contact J. C. Borrego at least 10 days before the event at the NMED Human Resources Bureau, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502, telephone 505-827-0402.



SUSANA MARTINEZ  
Governor

JOHN A. SANCHEZ  
Lieutenant Governor

**NEW MEXICO  
ENVIRONMENT DEPARTMENT**

***Hazardous Waste Bureau***

**2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303  
Phone (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030  
[www.nmenv.state.nm.us](http://www.nmenv.state.nm.us)**



RYAN FLYNN  
Cabinet Secretary Designate

BUTCH TONGATE  
Deputy Secretary

TOM BLAINE, P.E.  
Director

**AVISO PÚBLICO NÚM. 14-01**

**DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE DE NUEVO MÉXICO  
OFICINA DE RESIDUOS PELIGROSOS  
SANTA FE, NUEVO MÉXICO  
14 DE FEBRERO DE 2014**

**AVISO DEL PERÍODO PARA PRESENTAR COMENTARIOS DEL PÚBLICO Y DE  
LA OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR UNA AUDIENCIA PÚBLICA RELATIVA AL  
PROYECTO DE PERMISO PARA RESIDUOS PELIGROSOS PARA  
LA PLANTA PILOTO DE AISLAMIENTO DE RESIDUOS  
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN EPA: NM4890139088-TSDF**

El Departamento del Medio Ambiente de Nuevo México (NMED) hace público el Proyecto de Permiso de las Instalaciones para Residuos Peligrosos (**proyecto de Permiso**) para la Planta Piloto de Aislamiento de Residuos (**WIPP**, o **las Instalaciones**) con el propósito de recibir comentarios del público. El Departamento de Energía de los Estados Unidos (**DOE**) y Nuclear Waste Partnership LLC (**NWP**), los Permissionarios, presentaron ante NMED una solicitud de modificación el 20 de marzo de 2013. La solicitud incluye modificaciones para el cierre con paneles, la reconfiguración de los Paneles 9 y 10 del repositorio, y la lista de analitos meta de compuestos orgánicos volátiles (**VOC**) y cambios en el programa de monitoreo de VOC.

La Planta WIPP tiene actualmente permiso para manejar, almacenar y depositar residuos peligrosos y para cerrar unidades de depósito de residuos peligrosos, conforme a la Ley de Nuevo México para Residuos Peligrosos (**HWA**) y los reglamentos para su implementación. NMED tiene a su cargo emitir un permiso que garantice que las operaciones con residuos peligrosos de la Planta WIPP se realicen de manera que protejan la salud de los seres humanos y el medio ambiente.

La Planta WIPP está ubicada al norte de la Carretera Jal (Carretera Estatal 128) en el condado de Eddy, Nuevo México, aproximadamente 26 millas al este de Carlsbad. WIPP es una planta para

residuos peligrosos que funciona actualmente bajo un Permiso emitido por NMED, que autoriza el manejo, el almacenamiento y el depósito de residuos transuránicos (TRU) mixtos en la Planta. Residuos mixtos son residuos radioactivos que también son residuos peligrosos según lo definido por la HWA y están, por lo tanto, sujetos a las normas de NMED. La Planta pertenece al DOE y es administrada por ese departamento conjuntamente con NWP. Esas entidades se denominan colectivamente “Permisionarios” o “WIPP” en el proyecto de Permiso y en este aviso público.

WIPP es una planta autorizada por el Congreso para depositar materiales residuales radioactivos TRU generados por actividades de defensa con energía atómica. WIPP se ocupa de la gestión de residuos regulados por la Ley Federal de Conservación y Recuperación de Recursos (RCRA), la Ley de Nuevo México para Residuos Peligrosos (HWA), Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978, y los reglamentos para su implementación. WIPP recibió un Permiso de NMED para instalaciones de residuos peligrosos en 1999 para depósito de contenedores de residuos TRU mixtos a una profundidad de 2,150 pies por debajo de la superficie de la tierra, en un repositorio geológico minado ubicado dentro de la Formación Salado. Los contenedores de residuos deben someterse a la caracterización completa de residuos en las plantas generadoras/almacenadoras, conforme a los requisitos establecidos en el Permiso, antes de su depósito. La Planta WIPP está autorizada para aceptar contenedores de residuos TRU de manejo por contacto con una dosis superficial de menos de 200 milirem por hora que pueden manipularse de manera directa. La Planta WIPP también está autorizada para aceptar contenedores de residuos TRU de manejo remoto con una dosis superficial de 200 milirem o mayor, que deben manipularse remotamente o con suficiente protección para reducir la dosis efectiva.

Los interesados en comunicarse con la Planta WIPP podrán hacerlo a través de las siguientes direcciones postales: DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090; y Nuclear Waste Partnership LLC, P.O. Box 2078, Carlsbad, New Mexico 88221-2078. Principal información de contacto con los Permisionarios para esta acción relativa a un permiso: George Basabilvazo, Director, Office of Environment, Safety and Health, DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090.

El proyecto de Permiso es una modificación propuesta para el Permiso existente. Los Permisionarios presentaron una solicitud de modificación el 20 de marzo de 2013, luego de un proceso con participación del público, que incluyó reuniones con el público previas a la presentación de la solicitud, para recibir comentarios previos a la presentación. Las reuniones públicas se llevaron a cabo en Santa Fe y Albuquerque el 16 y el 18 de abril de 2013. El 29 de julio de 2013, NMED determinó que la solicitud estaba administrativamente completa y que constituía una solicitud presentada de manera oportuna y completa conforme a los reglamentos. El 20 de septiembre de 2013, NMED emitió una Determinación de Información Técnica Incompleta, y solicitó aclaraciones e información adicional. La Planta WIPP proporcionó una respuesta el 31 de octubre de 2013. El proyecto de Permiso se basa en la solicitud de modificación presentada y la información solicitada por NMED.

NMED también anuncia que dispone de una Hoja de Datos que proporciona el fundamento de la acción propuesta para el Permiso y las cuestiones importantes de carácter fáctico, legal y político

que se consideraron al preparar el proyecto de Permiso. La Hoja de Datos explica el fundamento de los cambios para el Permiso, incluso las correspondientes bases jurídicas y reglamentarias.

## **REVISIÓN PÚBLICA DEL PROYECTO DE PERMISO**

El Registro Administrativo para esta acción propuesta consta de la Solicitud de Modificación de Permiso, el proyecto de Permiso, este Aviso Público, la Hoja de Datos y la documentación de apoyo. Los interesados podrán revisar el Registro Administrativo, con cita previa, en las siguientes direcciones, durante el período establecido para comentarios del público.

NMED - Hazardous Waste Bureau  
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303  
Teléfono: (505) 476-6000  
*Lunes a viernes: 8:00 a.m. a 5:00 p.m.*  
Contacto: Pam Allen

NMED- DOE Oversight Bureau  
406 N. Guadalupe, Suite C  
Carlsbad, NM 88220  
Teléfono: (575) 885-9023  
*Lunes a viernes: 8:00 a.m. a 5:00 p.m.*  
Contacto: Krissie Carrasco

También se dispone de la copia del proyecto de Permiso, este Aviso Público, la Hoja de Datos, la solicitud de modificación y un índice del Registro Administrativo en el sitio web de NMED: [www.nmenv.state.nm.us/wipp/index.html](http://www.nmenv.state.nm.us/wipp/index.html). Quienes deseen una copia del Registro Administrativo, o de una porción del mismo, deberán comunicarse con la Srta. Pam Allen al (505) 476-6000 o en la dirección antes mencionada. NMED proporcionará copias del Registro Administrativo, o porciones del mismo, incluso del proyecto de Permiso, por una tarifa a quien lo solicite.

Este aviso público, emitido el **14 de febrero de 2014**, anuncia el inicio del período de 60 días para recibir comentarios, que finalizará a las **5 de la tarde del 15 de abril de 2014**. Quienes deseen comentar sobre el proyecto de Permiso o solicitar una audiencia pública deberán enviar sus comentarios escritos por correo o mediante un mensaje electrónico (e-mail) con el nombre y la dirección postal del autor de los comentarios a la dirección que aparece más abajo. Se considerarán solamente los comentarios y las solicitudes de audiencia pública que se reciban antes de las **5:00 de la tarde del 15 de abril de 2014**.

Trais Kliphuis, WIPP Project Manager  
Hazardous Waste Bureau - New Mexico Environment Department  
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1  
Santa Fe, New Mexico 87505-6303

Teléfono: (505) 476-6000  
Fax: (505) 476-6060  
Correo electrónico: [trais.kliphuis@state.nm.us](mailto:trais.kliphuis@state.nm.us)  
Ref: WIPP Draft Permit

Los comentarios escritos deberán incluir, en la medida de lo posible, todos los materiales fácticos de referencia. No es necesario volver a presentar documentos del Registro Administrativo si el autor de los comentarios hace expresamente referencia a los mismos. Las solicitudes de Audiencia Pública deberán incluir: (1) una declaración fáctica clara y concisa de la naturaleza y alcance del interés de la persona que solicita la audiencia; (2) el nombre y la dirección de todas las personas a quienes representa el solicitante; (3) una declaración de todas las objeciones al proyecto de Permiso, incluso referencias específicas a cualquiera de las condiciones que se estén modificando; y (4) una declaración de los asuntos que el autor de los comentarios propone plantear para su consideración en la audiencia. Los comentarios escritos y las solicitudes de audiencia pública deben ser entregados a la Srta. Trais Kliphuis antes de las **5:00 de la tarde del 15 de abril de 2014**. NMED proporcionará un aviso de audiencia pública treinta (30) días antes de la audiencia, si fuera programada.

NMED debe garantizar que el Permiso final sea congruente con el Reglamento de Nuevo México para el Manejo de Residuos Peligrosos. Se considerarán todos los comentarios presentados por escrito para tomar la decisión final y esto podrá tener como resultado que el proyecto de Permiso sea modificado. NMED responderá por escrito a todos los comentarios recibidos del público. Esa respuesta especificará qué disposiciones, de haber alguna, del proyecto de Plan se han cambiado en la decisión final y los motivos para hacer esos cambios. Todos aquellos que presenten comentarios escritos o que hayan solicitado notificación por escrito serán notificados por correo sobre la decisión. Esas respuestas también serán publicadas en el sitio web de NMED.

Luego de considerar todos los comentarios escritos recibidos del público y todos los datos, puntos de vista y argumentos presentados en la audiencia pública, en caso de celebrarse, NMED emitirá, o modificará y emitirá, el Permiso. Los Solicitantes recibirán por correo una copia de todos los documentos pertinentes modificados y una declaración escrita detallada de los motivos de las modificaciones.

El Secretario del Departamento del Medio Ambiente pondrá a disposición del público la decisión final y notificará a los Solicitantes por correo certificado. La decisión del Secretario constituirá la decisión final del departamento y podrá apelarse conforme a la ley HWA (Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978).

### **ADAPTACIONES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES**

Aquellas personas que tengan alguna discapacidad y necesiten ayuda para participar en el proceso de esta audiencia, incluso los usuarios de TTY, deberán comunicarse con J. C. Borrego por lo menos 10 días antes de la audiencia; dirección: NMED Human Resources Bureau, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502, teléfono: 505-827-0402.