



State of New Mexico **ENTERED**
ENVIRONMENT DEPARTMENT



Hazardous Waste Bureau

SUSANA MARTINEZ
Governor
JOHN A. SANCHEZ
Lieutenant Governor

2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
Phone (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030
www.env.nm.gov

BUTCH TONGATE
Cabinet Secretary
J. C. BORREGO
Deputy Secretary

PUBLIC NOTICE NO. 18-03

**NEW MEXICO ENVIRONMENT DEPARTMENT
HAZARDOUS WASTE BUREAU
SANTA FE, NEW MEXICO
June 21, 2018**

JUN 22 2018

**NOTICE OF PUBLIC COMMENT PERIOD AND INTENT TO APPROVE A PERMIT
MODIFICATION TO THE UNITED STATES AIR FORCE/HOLLOMAN AIR FORCE
BASE'S RESOURCE CONSERVATION AND RECOVERY ACT PERMIT
EPA ID# NM6572124422**

Under authority of the New Mexico Hazardous Waste Act (Section 74-4-1 *et seq.*, NMSA 1978, as amended) and the New Mexico Hazardous Waste Management Regulations (20.4.1 NMAC), the New Mexico Environment Department (NMED) can approve or deny hazardous waste permits, closure plans, permit modifications, and amendments. Under this authority, NMED intends to approve, pending public input into this decision, a Class 3 permit modification to the Resource Conservation and Recovery Act (RCRA) Facility Permit (the Permit) issued to the United States Air Force/Holloman Air Force Base (the Permittee) to change the status of 12 Solid Waste Management Units and Areas of Concern from Corrective Action Required to Corrective Action Complete.

Holloman Air Force Base (HAFB) is located in south central New Mexico, in the north-central part of Otero County, approximately 75 miles north-northeast of El Paso, Texas. HAFB has a population of approximately 3,500 (U.S. Census, 2010) and occupies approximately 59,830 acres in the northeast quarter of Section 1, Township 17 South, Range 8 East. The U.S. Army's White Sands Missile Range testing facilities and White Sands National Monument occupy additional land extending north and west from the base. Private and publicly-owned lands border the remainder of HAFB. The major highway servicing HAFB is U.S. Highway 70, which runs southwest from the town of Alamogordo and separates HAFB from publicly-owned lands to the south. The City of Alamogordo is located approximately seven miles east of the base.

HAFB was first established in 1942 as Alamogordo Army Air Field (AAF). From 1942 through 1945, Alamogordo AAF served as the training grounds for over 20 different flight groups, flying primarily B-17s, B-24s, and B-29s. In 1947, Air Materiel Command announced the air field would be its primary site for the testing and development of un-manned aircraft, guided missiles, and other research programs. On January 13, 1948, the Alamogordo installation was renamed Holloman Air Force Base. In 1968, the 49th Tactical Fighter Wing arrived at HAFB and has remained to the present. Today, HAFB also serves as a training location for the German Air Force Tactical Training Center.

The Permittee is located at the following address: Department of the Air Force, Headquarters, 49th Wing, Holloman Air Force Base, New Mexico, 88330. The Permittee's primary contact for the action is: Mr. Adam Kusmak, Chief, Installation Management Flight, 49 CES/CEI, 550 Tabosa Avenue, Holloman AFB, NM, 88330.

At HAFB, investigation and remediation of Solid Waste Management Units/Areas of Concern (SWMUs/AOCs) is conducted under a RCRA Permit. The Permit was issued in 1991, became effective on September 25, 1991, and was reissued on February 24, 2004. A Permit renewal application was submitted to NMED on February 26, 2015 and is currently under review. Table A of Appendix 4-A of the Permit identifies SWMUs/AOCs at the facility requiring corrective action. Table B of Appendix 4-A of the Permit identifies SWMUs/AOCs with corrective action complete (CAC) without controls. Table C of Appendix 4-A of the Permit identifies SWMUs/AOCs with CAC with controls. Initially, 265 potential SWMUs/AOCs were listed on Table A. Currently, 38 sites remain on Table A. The remaining sites have been transferred through the permit modification process to Table B or Table C.

If approved, a proposed Class 3 permit modification would grant CAC without controls status for eight SWMUs/AOCs and move these sites from Table A to Table B. It would also grant CAC with controls status for three SWMUs and move these sites from Table A to Table C. In addition, one site, AOC-PRI-A, is proposed to remain on Table B, where it currently resides.

NMED's approval of the twelve SWMUs/AOCs proposed for CAC by the Permittee is on the basis that either no release to the environment has occurred or is likely to occur in the future from the SWMU/AOC, or the SWMU/AOC has been characterized or remediated in accordance with current applicable state and/or federal regulations, and the available data indicate that contaminants do not pose an unacceptable level of risk under current and projected future land use.

PUBLIC REVIEW OF THE ADMINISTRATIVE RECORD

The Administrative Record for this proposed action consists of the HAFB Permit Modification Request, Statement of Basis, this Public Notice, the draft Permit that consists of the proposed Tables A, B and C, and the referenced supporting documentation. The Administrative Record may be reviewed at the following location during the public comment period with prior appointment.

NMED – Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
(505) 476-6000
Monday - Friday from 8:00 am to 5:00 pm
Contact: Pam Allen
(505) 476-6000

A copy of the Statement of Basis, the Public Notice, and the draft Permit, that consists of the proposed Tables A, B and C, are also available electronically on the NMED website at: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/hafb> under No Further Action/Corrective Action Complete. To obtain a copy of the Administrative Record or a portion thereof, in addition to further information, please contact Ms. Pam Allen at (505) 476-6064, or at the Santa Fe address given above. NMED will provide copies, or portions thereof, of the administrative record at a cost to the requestor.

NMED issues this public notice on **June 21, 2018** to announce the beginning of a 60-day comment period that will end at **5:00 p.m., August 20, 2018**. Any person who wishes to comment on this action or request a public hearing should submit written or electronic mail (e-mail) comment(s) with

the commenter's name and address to the address below. Only comments and/or requests received on or before **5:00 p.m., August 20, 2018** will be considered.

The NMED contact to submit comments/requests or for additional information is:

Dave Cobrain, Program Manager
NMED – Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
Or via e-mail: dave.cobrain@state.nm.us
Ref: Holloman AFB – 12 SWMUs/AOCs Corrective Action Complete

Written comments must be based on the administrative record. Documents in the administrative record need not be re-submitted if expressly referenced by the commenter. Requests for a public hearing shall provide: (1) a clear and concise factual statement of the nature and scope of the interest of the person requesting the hearing; (2) the name and address of all persons whom the requestor represents; (3) a statement of any objections to the proposed action, including specific references; and (4) a statement of the issues which such persons propose to raise for consideration at the hearing. Written comment and requests for Public Hearing must be filed with Mr. Dave Cobrain on or before **5:00 p.m., August 20, 2018**. The NMED will provide a thirty (30) day notice of a public hearing, if scheduled.

The NMED must ensure that the approved final Permit is consistent with the New Mexico Hazardous Waste Management Regulations. All written comments submitted on the draft Permit will become part of the administrative record, will be considered in formulating a final decision, and may cause the draft Permit to be modified. NMED will respond in writing to all significant public comment. The response will specify which provisions, if any, of the draft Permit have been changed in the final Permit decision, and the reasons for the change. This response will also be posted on the NMED website in addition to NMED notifying all persons providing written comments.

After consideration of all written public comments received, NMED will issue, or modify and issue, the Permit. If NMED modifies and issues the Permit, the Permittee shall be provided by mail a copy of the modified Permit and a detailed written statement of reasons for the modifications. The NMED Secretary will make the final Permit decision publicly available and shall notify the Permittee by certified mail. The Secretary's decision shall constitute a final agency decision and may be appealed as provided by the Hazardous Waste Act. All persons that provided written comments, or who requested notification in writing, will be notified of the final decision by mail.

The final decision will become effective thirty days after service of the decision, unless a later date is specified or review is requested under the New Mexico Hazardous Waste Management Regulations, 20.4.1 NMAC, Section 901.F, *Hearings*.

ARRANGEMENTS FOR PERSONS WITH DISABILITIES

Any person with a disability requiring assistance or auxiliary aid to participate in this process should contact Donna Wright no less than 15 days prior to the end of the public comment period at the following address: New Mexico Environment Department, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502-6110, (505) 827-9769. TDD or TDY users please access Ms. Wright's number via the New Mexico Relay Network at 1 (800) 659-8331.

Non-Discrimination Statement

NMED does not discriminate on the basis of race, color, national origin, disability, age or sex in the administration of its programs or activities, as required by applicable laws and regulations. NMED is responsible for coordination of compliance efforts and receipt of inquiries concerning non-discrimination requirements implemented by 40 C.F.R. Part 7, including Title VI of the Civil Rights Act of 1964, as amended; Section 504 of the Rehabilitation Act of 1973; the Age Discrimination Act of 1975, Title IX of the Education Amendments of 1972, and Section 13 of the Federal Water Pollution Control Act Amendments of 1972. If you have any questions about this notice or any of NMED's non-discrimination programs, policies or procedures, you may contact:

Kristine Pintado, Non-Discrimination Coordinator
New Mexico Environment Department
1190 St. Francis Dr., Suite N4050
P.O. Box 5469
Santa Fe, NM 87502
(505) 827-2855
NMED.NDC@state.nm.us

If you believe that you have been discriminated against with respect to a NMED program or activity, you may contact the Non-Discrimination Coordinator identified above or visit our website at <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> to learn how and where to file a complaint of discrimination.



SUSANA MARTINEZ
Gobernadora

JOHN A. SANCHEZ
Vicegobernador

Estado de Nuevo México
DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE

Oficina de Residuos Peligrosos

2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
Teléfono (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030
www.env.nm.gov



BUTCH TONGATE
Secretario de Gabinete

J. C. BORREGO
Secretario Adjunto

AVISO PÚBLICO NÚM. 18-03

**DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE DE NUEVO MÉXICO
OFICINA DE RESIDUOS PELIGROSOS
SANTA FE, NUEVO MÉXICO
21 de junio de 2018**

**AVISO DEL PERÍODO PARA PRESENTAR COMENTARIOS DEL PÚBLICO Y DE LA
INTENCIÓN DE APROBAR UNA MODIFICACIÓN DEL PERMISO
CORRESPONDIENTE A LA LEY DE CONSERVACIÓN Y RECUPERACIÓN DE
RECURSOS DE LA BASE DE LA FUERZA AÉREA DE LOS ESTADOS UNIDOS/BASE DE
LA FUERZA AÉREA HOLLOWMAN
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DE EPA: NM6572124422**

Bajo la autoridad de la Ley de Nuevo México para Residuos Peligrosos (Sección 74-4-1 y siguientes, NMSA de 1978, como fuera enmendada) y el Reglamento de Nuevo México para el Manejo de Residuos Peligrosos (20.4.1 NMAC), el Departamento del Medio Ambiente de Nuevo México (NMED por su sigla en inglés) puede aprobar o negar permisos para residuos peligrosos, planes de cierre, modificaciones de permisos y enmiendas. Bajo esta autoridad, el NMED tiene la intención de aprobar, en espera de los comentarios del público sobre esta decisión, una modificación del permiso Clase 3 para el Permiso de las Instalaciones correspondientes a la Ley de Conservación y Recuperación de Recursos (RCRA por su sigla en inglés) otorgado a la Fuerza Aérea de los Estados Unidos/Base de la Fuerza Aérea Holloman (el Permissionario) para cambiar el estado de 12 Unidades de Manejo de Residuos Peligrosos y Áreas de Preocupación del estado de Acción Correctiva Exigida a Acción Correctiva Completa.

La Base de la Fuerza Aérea Holloman (HAFB por su sigla en inglés) está ubicada en la zona sur del centro de Nuevo México, en la parte norte del centro del condado de Otero, aproximadamente 75 millas al nornordeste de El Paso, Texas. La base aérea HAFB tiene una población de aproximadamente 3,500 habitantes (Censo nacional de 2010) y ocupa aproximadamente 59,830 acres en el cuadrante noreste de la Sección 1, Distrito Municipal (*Township*) 17 Sur, Zona (*Range*) 8 Este. Las instalaciones del Campo de Pruebas de Misiles White Sands del Ejército de los Estados Unidos y el Monumento Nacional White Sands ocupan un terreno adicional que se extiende hacia el norte y el oeste de la base. El resto de la base aérea HAFB limita con terrenos de propiedad privada y pública. La autopista principal que lleva a la base aérea HAFB es la Ruta Nacional 70, que se encuentra al suroeste de la ciudad de Alamogordo y separa a HAFB de los terrenos de propiedad pública del sur. La ciudad de Alamogordo está ubicada aproximadamente a siete millas al este de la base.

La base aérea HAFB se estableció inicialmente en 1942 como Campo Aéreo del Ejército de Alamogordo (AAF por su sigla en inglés). Desde 1942 hasta 1945, Alamogordo AAF sirvió como el

campo de entrenamiento para más de 20 grupos de vuelo, principalmente para B-17, B-24 y B-29. En 1947, Air Materiel Command anunció que el campo aéreo sería su sitio principal para las pruebas y el desarrollo de una aeronave no tripulada, misiles guiados y otros programas de investigación. El 13 de enero de 1948, las instalaciones de Alamogordo cambiaron su nombre a Base de la Fuerza Aérea Holloman. En 1968, el 49.º Escuadrón Táctico de Aviones de Caza llegó a la HAFB y ha permanecido allí hasta el presente. En la actualidad, la HAFB también sirve como lugar de entrenamiento para el Centro de Entrenamiento Táctico de la Fuerza Aérea Alemana.

El Permisionario está ubicado en la siguiente dirección: Department of the Air Force, Headquarters, 49th Wing, Holloman Air Force Base, New Mexico, 88330. La principal información de contacto con el Permisionario para esta acción es: Mr. Adam Kusmak, Chief, Installation Management Flight, 49 CES/CEI, 550 Tabosa Avenue, Holloman AFB, NM, 88330.

En la base aérea HAFB, se llevan a cabo actividades de investigación y remediación de las Unidades de Manejo de Residuos Sólidos/Áreas de Preocupación (SWMU/AOC por sus siglas en inglés) conforme a un Permiso correspondiente a la ley RCRA. El Permiso fue otorgado en 1991, entró en vigencia el 25 de septiembre de 1991 y fue otorgado nuevamente el 24 de febrero de 2004. El 26 de febrero de 2015, se presentó ante el NMED una solicitud para la renovación del Permiso, la cual está actualmente en proceso de revisión. La Tabla A del Anexo 4-A del Permiso identifica las SWMU/AOC de las instalaciones que requieren acción correctiva. La Tabla B del Anexo 4-A del Permiso identifica las SWMU/AOC con acción correctiva completa (CAC por su sigla en inglés) sin controles. La Tabla C del Anexo 4-A del Permiso identifica las SWMU/AOC con CAC con controles. Inicialmente, se incluyeron 265 SWMU/AOC potenciales en la Tabla A. Actualmente, en la Tabla A permanecen 38 sitios. El resto de los sitios fueron transferidos por medio del proceso de modificación del permiso a la Tabla B o a la Tabla C.

De ser aprobada, la modificación propuesta para el permiso Clase 3 otorgaría el estado de CAC sin controles para ocho SWMU/AOC y pasaría estos sitios de la Tabla A a la Tabla B. También otorgaría el estado de CAC sin controles para tres SWMU y pasaría estos sitios de la Tabla A a la Tabla C. Asimismo, se propone que uno de los sitios, AOC-PRI-A, permanezca en la Tabla B, donde se encuentra actualmente.

La aprobación por el NMED de las doce SWMU/AOC propuestas para CAC por el Permisionario se basa en que no ha ocurrido, ni es probable que ocurra en el futuro, emisión al medio ambiente de las SWMU/AOC, o en que la SWMU/AOC ha sido caracterizada o remediada conforme a los reglamentos actuales estatales y/o federales correspondientes, y en que los datos disponibles indican que los contaminantes no presentan un nivel inaceptable de riesgo según el uso actual del terreno y su uso proyectado para el futuro.

REVISIÓN PÚBLICA DEL REGISTRO ADMINISTRATIVO

El Registro Administrativo para esta acción propuesta consta de la Solicitud de Modificación del Permiso de HAFB, la Declaración de base, este Aviso Público, el proyecto de Permiso que consta de las Tablas A, B y C propuestas, y la documentación de apoyo de referencia. Los interesados podrán examinar el Registro Administrativo, con cita previa, en la siguiente dirección, durante el período establecido para recibir comentarios del público.

NMED – Hazardous Waste Bureau
(Oficina de Residuos Peligrosos del NMED)
2905 Rodeo Park Drive East, Edificio 1
Santa Fe, Nuevo México 87505-6313
(505) 476-6000
Lunes a viernes de 8:00 de la mañana a 5:00 de la tarde
Contacto: Pam Allen
(505) 476-6000

Los interesados también podrán encontrar una copia de la Declaración de base, el Aviso Público y el proyecto de Permiso, que consta de las Tablas A, B y C propuestas, en el sitio web del NMED en: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/hafb> bajo el título *No Further Action/Corrective Action Complete* (No es necesaria otra acción/Acción Correctiva Completa). Quienes deseen una copia del Registro Administrativo, o de una parte del mismo, además de otra información, deberán comunicarse con la señorita Pam Allen al (505) 476-6064 o en la dirección de Santa Fe antes indicada. El NMED proporcionará copias del Registro Administrativo o de partes del mismo mediante el pago de una tarifa.

El NMED emite este aviso público el **21 de junio de 2018**, para anunciar el inicio del período de 60 días para recibir comentarios, que finalizará a las **5:00 de la tarde del 20 de agosto de 2018**. Quienes deseen comentar sobre esta acción o solicitar una audiencia pública deberán enviar sus comentarios escritos por correo o mediante un mensaje electrónico (e-mail) con el nombre y la dirección del autor de los comentarios a la dirección que aparece más abajo. Se considerarán solamente los comentarios y las solicitudes que se reciban antes de las **5:00 de la tarde del 20 de agosto de 2018**.

Información de contacto del NMED para presentar comentarios/solicitudes o para obtener información adicional:

Dave Cobrain, Program Manager
NMED – Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313

O por correo electrónico: dave.cobrain@state.nm.us Ref: Holloman AFB – 12 SWMUs/AOCs
Corrective Action Complete

Los comentarios escritos deben basarse en el registro administrativo. No es necesario volver a presentar documentos que se encuentren en el registro administrativo si el autor de los comentarios hace expresamente referencia a los mismos. Las solicitudes de audiencia pública deberán incluir: (1) una declaración fáctica clara y concisa de la naturaleza y el alcance del interés de la persona que solicita la audiencia; (2) el nombre y la dirección de todas las personas a quienes representa el solicitante; (3) una declaración de todas las objeciones a la acción propuesta e incluir referencias específicas; y (4) una declaración de los asuntos que dichas personas proponen plantear para su consideración en la audiencia. Los comentarios escritos y las solicitudes de audiencia pública deben ser entregados al señor Dave Cobrain antes de las **5:00 de la tarde del 20 de agosto de 2018**. El NMED proporcionará un aviso de audiencia pública treinta (30) días antes de la audiencia si esta fuera programada.

El NMED debe garantizar que el Permiso final aprobado sea congruente con el Reglamento de Nuevo México para el Manejo de Residuos Peligrosos. Todos los comentarios presentados por escrito sobre el proyecto de Permiso formarán parte del registro administrativo, se tomarán en cuenta para formular la decisión final y podrán tener como resultado que el proyecto de Permiso sea modificado. El NMED responderá por escrito a todos los comentarios públicos significativos. La respuesta especificará qué disposiciones, de haber alguna, del proyecto de Permiso se han cambiado en la decisión final del Permiso y los motivos para hacer esos cambios. Esta respuesta también será publicada en el sitio web del NMED y además el NMED notificará a todas las personas que proporcionen comentarios escritos.

Luego de considerar todos los comentarios escritos recibidos del público, el NMED emitirá, o modificará y emitirá, el Permiso. Si el NMED modificara y emitiera el Permiso, el Permisionario

recibirá por correo una copia del Permiso modificado y una declaración escrita detallada de los motivos de las modificaciones. El Secretario del NMED pondrá a disposición del público la decisión final del Permiso y notificará al Permisionario por correo certificado. La decisión del Secretario constituirá la decisión final del departamento y podrá apelarse según lo establece la Ley de Residuos Peligrosos. Todos aquellos que presenten comentarios escritos o que hayan solicitado notificación por escrito serán notificados por correo sobre la decisión final.

La decisión final entrará en vigencia treinta días después de la notificación de la decisión, a menos que se especifique una fecha posterior o que se solicite una revisión según el Reglamento de Nuevo México para el Manejo de Residuos Peligrosos, 20.4.1 NMAC, Sección 901.F, *Audiencias*.

ADAPTACIONES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES

Aquellas personas con discapacidades y que necesiten asistencia o un dispositivo auxiliar para participar en este proceso deben comunicarse con Donna Wright como mínimo 15 días antes de la finalización del período de presentación de comentarios del público en la siguiente dirección: New Mexico Environment Department, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502-6110, (505) 827-9769. Los usuarios de TDD y TDY podrán acceder al número de la señorita Wright a través de New Mexico Relay Network: 1 (800) 659-8331.

Declaración de no discriminación

El NMED no discrimina por motivos de raza, color, origen nacional, discapacidad, edad o sexo en la administración de sus programas o actividades, según lo exigido por las leyes y los reglamentos correspondientes. El NMED es responsable de la coordinación de esfuerzos para el cumplimiento de las reglas y la recepción de indagaciones relativas a los requisitos de no discriminación implementados por 40 C.F.R. Parte 7, que incluye el Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964, como fuera enmendado; la Sección 504 de la Ley de Rehabilitación de 1973; la Ley de Discriminación por Edad de 1975; el Título IX de las Enmiendas de Educación de 1972; y la Sección 13 de las Enmiendas a la Ley Federal de Control de la Contaminación del Agua de 1972. Si tiene preguntas sobre este aviso o sobre cualquier programa, política o procedimiento de no discriminación del NMED, puede comunicarse con la Coordinadora de No Discriminación:

Kristine Pintado, Non-Discrimination Coordinator
New Mexico Environment Department
1190 St. Francis Dr., Suite N4050
P.O. Box 5469
Santa Fe, NM 87502
(505) 827-2855
NMED.NDC@state.nm.us

Si piensa que ha sido discriminado con respecto a un programa o actividad del NMED, puede comunicarse con la Coordinadora de No Discriminación en la dirección antes indicada o visitar nuestro sitio web en <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> para saber cómo y dónde presentar una queja por discriminación.

Pamela Allen
NMED - HWB
2905 Rodeo Park Dr. East, Bldg 1
Santa Fe, NM 87505